

VII Congreso Latinoamericano de Estudios del Trabajo. El Trabajo en el Siglo XXI. Cambios, impactos y perspectivas.

GT 03 - Gênero, trabalho, profissões e políticas sociais na América Latina, na atualidade: o que nos aproxima e o que nos distancia?

Ponencia: **Género, trabajo, cuidado y seguridad social. Indicadores para su medición**

Laura Pautassi, abogada (Universidad Nacional de Córdoba), Doctora de la Universidad de Buenos Aires, Area Derecho Social. Investigadora independiente del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET) e investigadora permanente del Instituto de Investigaciones Jurídicas y Sociales “Ambrosio L. Gioja”, Facultad de Derecho (UBA). Directora del Proyecto UBACYT “

Resumen:

La ponencia parte por analizar las interrelaciones entre la inserción de las mujeres en el trabajo remunerado y las responsabilidades familiares de cuidado en el contexto latinoamericano actual. Para ello se identifican las tensiones existentes para las mujeres para resolver las múltiples demandas existentes en ambos ámbitos y como se están resolviendo en la región. A su vez, se analiza como estas trayectorias laborales están atravesadas por estas tensiones las que a su impactan en los sistemas de seguridad social y en la posición de las mujeres en su pasividad laboral. Finalmente se presentan, desde un enfoque de derechos, las posibilidades de avanza en indicadores para su medición.

VII Congreso Latinoamericano de Estudios del Trabajo. El Trabajo en el Siglo XXI. Cambios, impactos y perspectivas.

GT 03 - Gênero, trabalho, profissões e políticas sociais na América Latina, na atualidade: o que nos aproxima e o que nos distancia?

Ponencia: Género, trabajo, cuidado y seguridad social. Indicadores para su medición

El **objetivo general** es contribuir a establecer vínculos entre las dimensiones de trabajo remunerado, cuidado y seguridad social, a nivel conceptual como también en relación con las respuestas de las políticas públicas. En un segundo lugar, se presenta el desarrollo de formas de medición del cumplimiento de las responsabilidades estatales en materia de sus obligaciones vinculadas a estos campos, a partir de presentar indicadores para su medición.

Los **objetivos específicos** son: (i) examinar las principales interrelaciones entre la inserción de las mujeres en el mercado de trabajo remunerado en América Latina, el diseño de los sistemas de seguridad social y la consideración –o no- del trabajo de cuidado y demás responsabilidades familiares en el mismo; ii) delinear las principales tensiones que se encuentran a la luz de la “crisis del cuidado”¹ que atraviesa la región en el marco de las principales tendencias demográficas; (iii) identificar los debates que se están dando en materia de medición de derechos a través de indicadores; (iv) indagar el efecto que los sistemas de indicadores y de monitoreo internacional pueden desempeñar en aras de lograr el reconocimiento del cuidado como un derecho; v) presentar propuestas de políticas públicas superadoras de las tensiones identificadas.

El **abordaje metodológico** para el estudio de las interrelaciones señaladas se basa en un abordaje cualitativo. En tal sentido, se combina un enfoque de análisis de política pública (atravesado por una perspectiva de género y enfoque de derechos) con un enfoque de sociología interpretativa como modo de comprensión del desarrollo de las políticas bajo estudio, a partir de una triangulación de datos cuantitativos y cualitativos.

¹ Definido por la CEPAL como “un momento histórico en que se reorganiza de manera simultánea el trabajo salarial remunerado y el doméstico no remunerado, mientras que persiste una rígida división sexual del trabajo en los hogares y la segmentación de género en el mercado laboral” (CEPAL, 2009:173).

Desde la perspectiva del enfoque de derechos, considera que el marco conceptual que brindan los derechos humanos como derechos legitimados por la comunidad internacional, ofrece un sistema coherente de principios y pautas aplicables en las políticas de desarrollo y al mismo tiempo precisa las obligaciones de los Estados en materia de cumplimiento de derechos económicos, sociales y culturales (DESC). A partir de allí, se abre un espectro variado de relaciones entre derechos y políticas, sistemas de evaluación bajo estándares de derecho; *accountability* (horizontal y vertical) y diversas esferas de responsabilidad a nivel de los Estados y a nivel internacional. Del mismo modo, que en enfoque de género, se establecen metodologías interpretativas del contenido de las obligaciones positivas y negativas que tienen los Estados, conforme a los compromisos asumidos en los Pactos y Tratados de Derechos Humanos, habilitando una metodología de contralor en materia de exigibilidad de los compromisos estatales. En el caso específico de esta ponencia, se concentran en las obligaciones estatales en torno al trabajo, al cuidado y a la seguridad social y el respeto a la igualdad de oportunidades y el principio de no discriminación.

Resultados esperados

Más allá de los discursos de integralidad, en general son escasos los abordajes que combinan las esferas señaladas –trabajo-seguridad social-cuidado, tanto en materia de producción académica que suelen considerar dos de las esferas o una pero no la interrelación entre las tres, como en menor medida en el ámbito de las políticas públicas. Asimismo, y a pesar de la constante alusión a derechos, poco se ha efectivizado al respecto, mostrando en todos los casos débiles vínculos. Asimismo es altamente llamativa la falta de consideración de cualquier relación con el trabajo de cuidado, con las estrategias de resolución del cuidado y el diseño de las políticas públicas, dejando manifiesta una voluntad de la burocracia asistencial de mantener como esferas aisladas y a cargo de mujeres.

En concordancia, se busca presentar propuestas de acciones, investigaciones y políticas públicas que puedan establecer las interrelaciones necesarias para que las tensiones que hoy se presentan en torno al trabajo remunerado y el trabajo de cuidado sea superado, lo mismo que se cuestione las instituciones de seguridad social y su “ceguera al género” de dichas instituciones. Por último, el esfuerzo por establecer indicadores de medición del

cumplimiento de estas obligaciones se constituye en una herramienta de monitoreo y de accountability en torno a las obligaciones estatales.

Referencias Bibliográficas

Abramovich, V. y Pautassi, L. (2009) El enfoque de derechos y la institucionalidad de las políticas sociales. En Abramovich, V. y Pautassi, L. (comp.) *La revisión judicial de las políticas sociales. Estudio de casos*” Buenos Aires, Editores del Puerto, 2009

Álvarez, S. (1997): “Articulación y transnacionalización de los feminismos latinoamericanos”, en Debate Feminista, México

CEPAL (2007) *El aporte de las mujeres a la igualdad en América Latina y el Caribe*. X Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe, Santiago de Chile CEPAL, Naciones Unidas.

CEPAL (2007) “Los objetivos de desarrollo del Milenio y los desafíos para América Latina y el Caribe para avanzar en mayor bienestar, mejor capital humano y más igualdad de oportunidades”. CEPAL, Chile LC/W.143

CEPAL (2007b) “Los objetivos de desarrollo del Milenio y los desafíos para América Latina y el Caribe para avanzar en mayor bienestar, mejor capital humano y más igualdad de oportunidades. Chile.

CEPAL-UNFPA (2007) “Boletín Envejecimiento y Desarrollo en América Latina”. N° 5. CEPAL-UNPFA.

CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe) (2009), *Panorama Social de América Latina 2009* (LC/G.2423-P), Santiago de Chile, noviembre. Publicación de las Naciones Unidas, N° de venta: S.09.II.G.135.

Daeren, L. (2005) *Mujeres pobres: ¿prestadoras de servicios y/o sujetos de derechos?*. *Análisis y evaluación de programas de superación de la pobreza en América Latina desde una mirada de género*, CEPAL, Santiago de Chile.

ELA (2009) *Informe sobre Género y Derechos Humanos. Vigencia y respeto de los derechos de las mujeres en Argentina (2005-2008)* Buenos Aires, Editorial Biblos, Equipo Latinoamericano de Justicia y Género (ELA).

ELA (2011) *Argentina: vigencia y respeto de los derechos de las mujeres (2008-2010)*. Buenos Aires, Equipo Latinoamericano de Justicia y Género (ELA), mimeo.

Kabeer, N. (1998) *Realidades trastocadas. Las jerarquías de género en el pensamiento sobre el desarrollo*. México- Editorial Paidós, PUEG

Marco, F. (2004) Rasgos generales de los sistemas previsionales de capitalización individual y de sus contextos laborales y demográficos. En Marco, F. (comp.) *Los sistemas*

de pensiones en América Latina: un análisis de género. Santiago de Chile, CEPAL, págs 31-60.

Marco, F (2007): “El cuidado de la niñez en Bolivia y Ecuador: cuidado de algunos, obligaciones de todas”, CEPAL, *Unidad Mujer y Desarrollo Santiago de Chile: CEPAL. Documento preparado para ser presentado en la X Conferencia Regional de la Mujer*, Quito, Ecuador.

Martínez Franzoni, J. (2005) Regímenes de Bienestar en América Latina: consideraciones generales e itinerarios regionales. *Revista Centroamericana de Ciencias Sociales*, FLACSO Vol. 4 N° 2.

Mesa-Lago, C (2004) “Las reformas de pensiones en América Latina y su impacto en los principios de la Seguridad Social”. *Serie Financiamiento del Desarrollo*, N° 144, CEPAL, Santiago de Chile.

ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO (2010) *Informe Mundial sobre la Seguridad Social 2010/11. Brindar cobertura en tiempos de crisis, y después de las crisis (World Social Security Report 2010/11: Providing coverage in times of crisis and beyond)*. Ginebra, OIT.

Pautassi, Laura (2010) (org.) *Perspectiva de Derechos, políticas públicas e inclusión social. Debates actuales en la Argentina*. Buenos Aires, Editorial Biblos.

Pautassi, Laura (2007), “El cuidado como cuestión social desde un enfoque de derechos”, en *Serie Mujer y Desarrollo*, N° 87, CEPAL, Santiago de Chile.

Pautassi, L. (2005) “¿Bailarinas en la oscuridad? Seguridad social en América Latina el marco de la equidad de género” Ponencia presentada en la Trigésima Octava Reunión de la Mesa Directiva de la Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe, Mar del Plata, septiembre de 2005; en el Panel sobre Protección Social y Género.

Pautassi, L. (2004) “Legislación previsional y equidad de género en América Latina” En Marco, F. (coordinadora) *Los sistemas de pensiones en América Latina: un análisis de género*. Santiago de Chile, CEPAL, octubre 2004.

Pautassi, Laura y Zibecchi, Carla (2010) La provisión de cuidado y la superación de la pobreza infantil. Programas de transferencias condicionadas en Argentina y el papel de las organizaciones sociales y comunitarias, *Serie Políticas Sociales 159, CEPAL, División de Desarrollo Social, Santiago de Chile*.

Rico, María Nieves (2011) “Crisis del cuidado y políticas públicas: el momento es ahora”, en María Nieves Rico y Carlos Maldonado Valera (editores) *Las familias latinoamericanas interrogadas. Hacia la articulación del diagnóstico, la legislación y las políticas*. Serie Seminarios y Conferencias No 61, CEPAL.

Rodríguez Enríquez, Corina (2005): *Macroeconomía y Economía del cuidado: un abordaje conceptual preliminar*, Mimeo, Centro de Estudios de la Mujer, Santiago de Chile.

Yañez, S. (2010) La dimensión de género en la reforma previsional chilena (Ley No. 20 255 de reforma de pensiones). *Serie Mujer y Desarrollo N° 101*, CEPAL, 2010.